

Cirkulære om ansættelsesvilkår for ansatte, der overgår til ansættelse i staten mv. i forbindelse kommunalreformen

Indledning

1. Cirkulæret vedrører løn- og andre ansættelsesvilkår for ansatte, der i henhold til lovgivningen vedrørende kommunalreformen overgår til ansættelse ved statslige myndigheder og statsligt selvejende institutioner.

Lovgivningen

Procedureloven

2. Efter § 4, jf. § 5, i lov nr. 539 af 24. juni 2005 om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen overtager forskellige statslige myndigheder og statsligt selvejende institutioner en række ansatte i forbindelse med kommunalreformen.

3. Det fremgår af procedurelovens § 6, at de rettigheder og pligter, der følger af virksomhedsoverdragelsesloven, finder tilsvarende anvendelse for personale, der er ansat i henhold til kollektiv overenskomst, bestemmelser om løn- og arbejdsforhold, der er fastsat eller godkendt af offentlig myndighed, eller individuel aftale, og som i forbindelse med en overførsel efter procedurelovens § 4, jf. § 5, ikke er omfattet af virksomhedsoverdragelsesloven.

4. Efter procedurelovens § 7, stk. 1, overgår tjenestemænd, der overføres efter § 4, jf. § 5, til ansættelse hos den nye ansættelsesmyndighed på vilkår, der i øvrigt svarer til de hidtidige vilkår.

Regeringen har under behandlingen af lovforslaget tilkendegivet bl.a., at det forudsættes, at der ikke sker forringelser af lønvilkår og andre ansættelsesvilkår som følge af overgangen frem til den 31. marts 2008, svarende til den 3-årige aftaleperiode på det statslige og kommunale område.

Bestemmelsen i § 7, stk. 1, indebærer, at ansættelsesmyndigheden er vedkommende nye ansættelsesmyndighed, og at ansættelsesområdet er det samme som for andre tjenestemænd, der ansættes hos denne ansættelsesmyndighed.

Tjenestemænd omfattet af procedurelovens § 7, stk. 1, får ved pensionering fra ansættelsen under den nye ansættelsesmyndighed udbetalt den samlede tjenestemandspension fra den nye ansættelsesmyndighed, jf. procedurelovens § 7, stk. 2.

Tjenestemænd, der er omfattet af lov om tjenestemænd i folkeskolen mv., jf. lovbekendtgørelse nr. 679 af 17. september 1998, bevarer deres status som tjenestemænd i folkeskolen mv. ("den lukkede gruppe") ved overgangen til den nye ansættelsesmyndighed. Det indebærer, at de bevarer den hidtidige ret til at blive ansat på tjenestemandsvilkår, hvis de senere bliver ansat inden for et af de undervisningsområder, der er nævnt i § 1 i lov om tjenestemænd i folkeskolen mv.

5. Indenrigs- og sundhedsministeren har i henhold til procedureloven mv. udstedt bekendtgørelse nr. 877 af 16. september 2005 om fordeling af aktiver og passiver, rettigheder og pligter og ansatte som følge af opgaveflytninger den 1. januar 2007 i forbindelse med kommunalreformen.

6. Finansministeren har i henhold til procedureloven og regionsloven udstedt bekendtgørelse nr. 965 af 14. oktober 2005 om tjenestemandspensionsforpligtelser i forbindelse med kommunalreformen.

Statsligt selvejende institutioner på undervisningsområdet

7. Tjenestemandsgivningen finder tilsvarende anvendelse for tjenestemænd, som i henhold til lovgivningen om kommunalreformen overføres til statsligt selvejende institutioner for uddannelsen til studentereksamen, for uddannelsen til højere forberedelseseksamen og for erhvervsrettet uddannelse samt voksenuddannelsescentre, jf. § 13 i lov nr. 590 af 24. juni 2005.

Tjenestemandsgivningen finder tilsvarende anvendelse for tjenestemænd, som overføres til centre for videregående uddannelse og andre selvejende institutioner for videregående uddannelser mv., jf. CVU-lovens § 26, stk. 4, som affattet ved § 1, nr. 3, i lov nr. 591 af 24. juni 2005.

Skatte- og inddrivelsesområdet

8. Efter skatteforvaltningslovens § 67 og inddrivelseslovens § 7 overtager Skatteministeriet en række kommunalt ansatte på skatte- og inddrivelsesområdet.

Skatteforvaltningslovens §§ 68 og 69 og inddrivelseslovens §§ 8 og 9 indeholder bestemmelser om de ansattes forhold, der i det væsentlige svarer til procedurelovens bestemmelser.

9. Finansministeren har i henhold til procedureloven, regionsloven, skatteforvaltningsloven og inddrivelseslovens udstedt bekendtgørelse nr...af ...om beregning af tjenestemandspensioner og om fordeling af tjenestemandspensionsbyrden mellem staten og kommunerne for tjenestemænd, der overgår til ansættelse i staten mv. fra en kommune mv.

I bekendtgørelsen er der fastsat bestemmelser om tjenestemandspensionsforpligtelser i forbindelse med gennemførelsen af kommunalreformen,

herunder bestemmelser der sikrer tidligere kommunale tjenestemænd mod forringelse af den pensionsret, de ville have optjent i kommunalt regi den 31. marts 2008 eller på det tidligere tidspunkt, hvor de pensioneres.

Aftale om ansættelsesvilkår for ansatte, der overgår til ansættelse i staten mv. i forbindelse med kommunalreformen

10. Finansministeriet og Statsansattes Kartel, Statstjenestemændenes Centralorganisation II, Lærernes Centralorganisation, Overenskomstansattes Centralorganisation og Akademikernes Centralorganisation har den ... 2005 indgået en aftale om ansættelsesvilkår for ansatte, der overgår til ansættelse i staten mv. i forbindelse med kommunalreformen. Aftalen er medtaget som bilag.

Aftalen gælder i perioden indtil 1. april 2008. I tilknytning hertil er CFU-forligets bilag Q implementeret i aftalens §§ 10-14. Disse bestemmelser, der omfatter ikketjenestemænd, gælder også efter 1. april 2008.

Repræsentanter for personaleorganisationerne på det kommunale område har deltaget i forhandlingerne.

11. Efter aftalen er de ansatte med virkning fra overgangstidspunktet omfattet af de aftaler og overenskomster, der gælder for tilsvarende ansatte i staten mv., medmindre andet følger af aftalens §§ 4-15.

Aftalen regulerer alene tjenestemændenes ansættelsesvilkår i perioden indtil 1. april 2008.

Aftalen regulerer andre ansattes ansættelsesvilkår i perioden indtil 1. april 2008, jf. dog aftalens §§ 10-15.

Bemærkninger til aftalen

12. I det følgende gives nogle bemærkninger til de enkelte bestemmelser i aftalen.

Til § 1

Der er mellem parterne enighed om, at der efterfølgende med udgangspunkt i denne aftale optages drøftelser om eventuel aftale om særvilkår for tjenestemænd, der i forbindelse med tidligere opgaveomlægninger har opretholdt deres ansættelsesforhold til staten.

Til § 1, stk. 3

Aftalen gælder ikke for gymnasierektorer og ledere ved hf-kurser, der før overgangstidspunktet var ansat som tjenestemænd i henhold til reglerne i lov om tjenestemænd, jf. § 26, stk. 1, i lov om institutioner for uddannel-

sen til studentereksamen og § 35, stk. 1, i lov om institutioner for uddannelsen til højere forberedelseksamen.

Til §§ 2, 4 og 7

Overgangstidspunktet er det tidspunkt, de ansatte i henhold til lovgivningen vedrørende kommunalreformen overgår til ansættelse i staten eller ved en statsligt selvejende institution.

Overgangstidspunktet er således 1. november 2005 for ansatte, der overgår til ansættelse i staten i henhold til skatteforvaltningslovens § 67 og inddrivelseslovens § 7, og 1. januar 2007 for ansatte, der overgår til ansættelse i staten mv. i henhold til procedurelovens § 4, jf. § 5.

Den modtagende myndighed skal underrette den ansatte om ændringer i væsentlige vilkår for ansættelsesforholdet. Personalestyrelsen anbefaler, at de ansatte får nye ansættelsesbeviser, der indeholder oplysning om alle væsentlige vilkår for ansættelsesforholdet. Oplysningerne kan dog alternativt gives som tillæg til eksisterende ansættelsesbeviser.

Til tjenestemænd udstedes nyt ansættelsesbrev efter reglerne i Finansministeriets cirkulære af 18. maj 2004 om ansættelsesområder og ansættelsesbreve for tjenestemænd. For tjenestemænd, der overgår til en statsligt selvejende institution på undervisningsområdet, er ansættelsesområdet den pågældende statsligt selvejende institution.

Til §§ 4 og 6

I perioden indtil 1. april 2008 kan den ansatte være omfattet af særvilkår på grundlag af lokale kutymere eller lokale aftaler, som var gældende under den hidtidige ansættelsesmyndighed.

Det kan f.eks. være forhåndsftaler, der er indgået før overgangstidspunktet, men hvor den ansatte først opfylder kriterierne efter dette. Som konkret eksempel kan nævnes forhåndsftaler, der fastlægger, at et tillæg ydes, når den ansatte har gennemført en bestemt uddannelse.

Det kan endvidere være aftaler om vilkår for den enkelte ansatte, der er indgået før overgangstidspunktet i henhold til rammeaftaler.

Sådanne særvilkår kan kun opsiges, i det omfang de pågældende kutymere eller aftaler kunne opsiges før overgangen til staten mv.

Åremålsansatte er dog omfattet af de hidtidige regler om afsked og fratrædelsesbeløb i hele åremålsperioden, også selvom åremålet først udløber den 1. april 2008 eller senere. Tilsvarende ydes åremålstillægget med den hidtil aftalte procent i hele åremålsperioden, også ved eventuelle ændringer i lønnen 1. april 2008 eller senere. Endvidere gælder et eventuelt vilkår om tilbagegangsstilling også efter 1. april 2008.

Ansatte omfattet af en generationsskifteaftale er omfattet af de hidtidige regler om økonomisk ramme og indhold samt afsked, også selvom generationsskifteaftalen først udløber den 1. april 2008 eller senere.

For ansatte, der på overgangstidspunktet er ansat i en seniorstilling, sker der kun aftrapning i lønnen, hvis det er fastsat i den pågældende senioraftale. Derimod sker der ikke aftrapning efter reglerne i den statslige aftale om senior- og fratrædelsesordninger, heller ikke efter 1. april 2008.

For ansatte, hvor der efter de hidtidige regler er aftalt en fratrædelsesordning før overgangen til ansættelse i staten mv. med aftalt fratræden efter 1. april 2008, gælder de individuelt aftalte vilkår herfor.

Til § 5

Lønforbedringer ydet efter § 5 videreføres efter overgang til de statslige vilkår efter §§ 7 eller 16, medmindre andet aftales i forbindelse med ydelsen af lønforbedringen. Lønforbedringen omregnes til statsligt grundbeløb.

Til § 5, stk. 2

Efter bestemmelsen ydes lønforbedringer efter lokallønsaftalen uden for lokallønspuljen.

Pr. 1. april 2008 opskriver det enkelte ministerium eller den, der er bemyndiget hertil, lokallønspuljen forholdsmæssigt på grundlag af lønsummen for ansatte/stillinger, der er overgået til statslig aflønning, og som fremover vil være omfattet af lokallønsordningen. Opskrivningen omfatter

- ledige midler,
- midler, der regenereres pr. 1. april 2008, og
- eventuelle nye midler som følge af opskrivning af lokallønspuljerne pr. 1. april 2008.

Til § 5, stk. 3

Efter bestemmelsen ydes lønforbedringer efter cheflønsaftalen uden for cheflønspuljen. Cheflønspuljen opskrives derfor ikke, når en nyoprettet stilling besættes med en ansat, der overgår i forbindelse med kommunalreformen.

Når den ansatte overgår til statslig aflønning, jf. §§ 7 og 16, eller ved genbesættelse af stillingen, opskrives cheflønspuljen.

Ved overgang til statslig aflønning eller genbesættelse af stillingen inden 1. april 2008 beregnes opskrivningen som differencen mellem

- den hidtidige faste løn eksklusive pensionsbidrag (løntrin samt eventuelle centralt og lokalt aftalte tillæg) og

- stillingens klassificering i staten eksklusive pensionsbidrag (lønnen for den pågældende lønramme samt eventuelle tillæg, der ikke er omfattet af cheflønspuljen, f.eks. topcheftillæg og rådighedstillæg).

Der ses bort fra eventuelle åremålstillæg mv.

Det herved fremkomne beløb forhøjes med en procentsats svarende til den overenskomstmæssige pensionsbidragsprocent ved besættelse af stillingen på overenskomstvilkår i staten.

Beregningen foretages i det lønniveau, der er gældende på tidspunktet for overgangen til statslig aflønning, henholdsvis genbesættelsen af stillingen.

I de tilfælde, hvor der ikke er sket overgang til statslig aflønning eller genbesættelse af stillingen inden 1. april 2008, opskrives cheflønspuljen efter tilsvarende principper. Heri modregnes udligningstillæg, der ydes som følge af, at særvilkårene i § 4 i henhold til § 16 er bortfaldet.

Til § 5, stk. 6

Som led i de kommunale overenskomstforlig for 2005-08 er der som en del af overenskomstresultatet afsat midler til den lokale løndannelse.

Størrelsen af disse midler varierer fra overenskomstområde til overenskomstområde. Eksempelvis kan det nævnes, at der for ansatte på de administrative områder (medarbejdere på skatteområdet, administrative medarbejdere på undervisningsområdet mv.) er afsat 1,25 pct. pr. 1. januar 2006 og 1,25 pct. pr. 1. januar 2007. For ansatte på hus- og rengøringsområdet samt teknisk service mv. (bl.a. rengøringspersonale, tekniske servicemedarbejdere mv.) er der afsat 1,25 pct. pr. 1. januar 2007.

Efter visse aftaler, f.eks. den kommunale aftale for bl.a. administrative medarbejdere, skal lønforholdene for den enkelte ansatte vurderes ved en årlig lønforhandling.

Anvendelsen af midlerne er i de kommunale aftaler sikret i form af en såkaldt udmøntningsgaranti. Garantien sikrer en samlet minimumsudmøntning af Ny løn i den enkelte kommune.

Udmøntningsgarantien videreføres ikke i det statslige system.

Det er imidlertid ikke hensigten at stille de ansatte ringere i lønudviklingen efter overgangen til staten. Ansættelsesmyndigheden bør derfor i forhandlingerne om løndannelsen i de nye lønsystemer for de overførte kommunale medarbejdere tage højde for, at der i de kommunale forlig er forudsat en lokal løndannelse.

Lønforholdene for den enkelte ansatte skal vurderes ved en årlig lønforhandling, hvis dette følger af den kommunale aftale, jf. ovenfor.

Parterne er enige om, at § 5, stk. 6, i øvrigt udmøntes således:

Parterne nedsætter en følgegruppe, der følger løndannelsen for de pågældende personalegrupper.

I vurderingen af løndannelsen skal følgegruppen være opmærksom på, at en del af løndannelsen kan ske i forbindelse med eller efter overgang til de statslige lønsystemer. Endvidere skal følgegruppen være opmærksom på, om der er andre faktorer, der påvirker løndannelsen for disse grupper, og som kan føre til en justering af den forventelige løndannelse.

Til § 6

Bilag 1 gør ikke udtømmende op med særvilkår, idet de ansatte tillige omfattes af eventuelle særvilkår, der aftales på de enkelte aftale-, (fælles)overenskomst-, og organisationsaftaleområder, jf. § 6, stk. 2.

F.eks. indeholder bilag 1 bestemmelser om betaling mv. for funktion i højere stilling for tjenestemænd. Bestemmelser om betaling mv. for funktion i højere stilling er for ikketjenestemænd normalt fastsat i organisationsaftalerne, og eventuelle særvilkår vil derfor skulle aftales mellem overenskomstparterne på de enkelte organisationsaftaleområder.

Til § 7

En tjenestemand kan i henhold til § 7, stk. 1, vælge at overgå til de statslige lønvilkår. Tjenestemanden er fortsat omfattet af særvilkårene i §§ 6 og 9.

Ansættelsesmyndigheden skal orientere tillidsrepræsentanten, når en ansat træffer valg i henhold til § 7, stk. 1 og 2. Valget er først bindende 10 arbejdsdage efter denne orientering.

Hvis der ikke er en tillidsrepræsentant, orienteres den forhandlingsberettigede organisation. Orientering af en cheflønsforhandler eller lignende kan ikke træde i stedet for orientering af tillidsrepræsentanten.

Ikketjenestemænd, der overgår til ansættelse hos SKAT, kan i henhold til aftalens § 7, stk. 2, senest 1. juni 2006 vælge, at særvilkårene i §§ 4-6 bortfalder med virkning fra overgangstidspunktet.

Ikketjenestemænd, der i henhold til § 7, stk. 2 og 3, overgår til de statslige vilkår, omfattes af §§ 9 og 15, men ikke af §§ 10-14.

Ved indplacering i det statslige lønsystem forhandles og indgås der aftale med tillidsrepræsentanten efter de sædvanlige regler herom i den pågældende overenskomst eller aftale.

Til § 8, stk. 1

Tilkendegivelser i forbindelse med ønskerunder og lignende, der indgår i ledelsens beslutningsgrundlag i forbindelse med indplacering i en stilling, betragtes ikke som ansøgning om ansættelse i anden stilling.

Til § 8, stk. 2

Bestemmelsen omfatter såvel tjenestemænd som ikketjenestemænd.

Aftaler indgået i henhold til § 8, stk. 2, om at den ansatte er omfattet af §§ 4-6, bortfalder uden opsigelse den 31. marts 2008, jf. § 16.

Til §§ 10-15

Bestemmelserne omfatter udelukkende ikketjenestemænd.

De ansatte er fuldt ud omfattet af de statslige overenskomster, der gælder for tilsvarende ansatte i staten, jf. dog aftalens §§ 10-15.

Bestemmelserne i aftalens §§ 10-14 er ikke til hinder for, at der lokalt aftales bedre vilkår.

Ved nettoløn forstås løn eksklusiv eget- og arbejdsgiverpensionsbidrag.

Hvis beskæftigelsesgraden ændres, ændres lønnen forholdsmæssigt.

Ændringer med hensyn til stedtillæg og arbejdstidsbestemte tillæg kan over for den ansatte gennemføres i overensstemmelse med gældende regler.

De ansatte vil blive orienteret om de ændringer i deres ansættelsesvilkår, der sker pr. 1. april 2008. Eventuelle væsentlige ændringer i ansættelsesvilkårene skal varsles over for den ansatte med den pågældendes individuelle opsigelsesvarsel efter de almindelige ansættelsesretlige regler herom.

Til §§ 13 og 14

Varslet kan afgives før 1. april 2008, men aftrapning/ fastfrysning kan tidligst iværksættes fra 1. april 2008.

Yderligere oplysninger

13. Yderligere oplysning og vejledning om personalemæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen findes i Kommunalreformen og personalet en vejledning der er udarbejdet af Personalestyrelsen og Centralorganisationernes Fællesudvalg, og i Vejledning om kommunalreformen og personalejura der er udarbejdet af Personalestyrelsen.

Finansministeriet
Personalestyrelsen, den □ 2005