

Til
KTO's medlemsorganisationer

Sagsnr.: 2500.14
VP
Direkte tlf.nr.: 3347 0626
21. december 2011

Vedr.: Reviderede pris- og lønskøn for OK-11-perioden – det kommunale og det regionale område

Kort overblik

Sikring af reallønnen er typisk et centralt emne i vurderingen af et aftaleresultat ved overenskomstfornyelsen. Traditionelt har KTO's vurderinger af, hvorvidt de generelle lønstigninger i et KTO-forlig sikrer reallønnen, baseret sig på Det Økonomiske Råds (DØR) skøn for prisudviklingen og Finansministeriets – nu Økonomi- og indenrigsministeriets (OEIM) - skøn for lønudviklingen.

Ved OK-11 betød restafregningen for den negative udmøntning fra reguleringsordningen pr. 1. oktober 2010 samt de økonomisk smalle rammer for forhandlingerne, at reallønnen ikke kunne sikres med aftaleresultatet.

På forligsindgåelsestidspunktet blev det skønnet, at KTO/KL-forliget samlet set indeholdt 2,65 % i generelle lønstigninger (incl. udmøntning fra reguleringsordningen), medens forliget på det regionale område (KTO/FOA/AC) indeholdt 2,61 %. Prisudviklingen i perioden blev samlet set skønnet til 4,24 %. Disse skøn er efterfølgende blevet justeret som følge af konjunkturudviklingen, fx jf. brev til medlemsorganisationerne af den 1. juli 2011.

På baggrund af Det Økonomiske Råds efterårsrapport, som blev offentliggjort den 3. november 2011 og på baggrund af ”Økonomisk redegørelse, december 2011”, som blev offentliggjort af OEIM i går den 20. december 2011, er der i dette brev foretaget en re-vurdering af værdien af OK-11-forligene på KTO-området.

På baggrund af de reviderede skøn må det nu skønnes, at KTO/KL-forliget samlet set indeholder 2,01 % i generelle lønstigninger (incl. udmøntning fra reguleringsordningen), medens forliget på det regionale område skønnes at indeholde 1,97 %. Prisudviklingen i perioden skønnes fortsat samlet set til 4,55 %. Vurderingen er således fortsat, at de generelle lønstigninger incl. udmøntningen fra reguleringsordningen i den samlede periode ikke kan sikre reallønnen hverken på KL- eller RLTN-området i perioden som helhed, men godt i 2012 som enkeltår betragtet. Nedenfor beskrives grundlaget for vurderingen mere detaljeret.

Det skal understreges, at såvel lønudviklingen som prisudviklingen i resten af OK-11-perioden fortsat kan ændre sig en hel del såvel i opadgående som nedadgående retning.

På forligsindgåelsestidspunktet

Skønnene for udmøntningen fra reguleringsordningen, som indgår i de generelle lønstigninger, baserede sig på FM's skøn for den private lønudvikling. På forligsindgåelsestidspunktet blev der skønnet en privat lønudvikling på 2,4 % i 2011 og 2,7 % i 2012¹.

Konsekvenserne af de anvendte lønskøn for skønnet for udmøntningen fra reguleringsordningen og dermed for det samlede aftaleresultat fremgår af skemaet nedenfor:

Vurdering på forligsindgåelsestidspunktet	2011	2012	2012	I alt
	April	Januar	Oktober	
KL				
<i>Udmøntning fra reguleringsordningen</i>	-1,23 %	0,10 % ²	0,64 %	-0,49 %
<i>Generelle lønstigninger incl. reg.ord.</i>	0,00 %	1,81 %	0,84 %	2,65 %
<i>KTO-forlig incl. reg.ord.</i>	0,00 %	1,89 %	0,84 %	2,73 %
<i>Samlet KL-forlig incl. org.midler</i>	0,00 %	2,19 %	0,84 %	3,03 %
RLTN				
<i>Udmøntning fra reguleringsordningen</i>	-1,22 %	0,09 % ³	0,64 %	-0,49 %
<i>Generelle lønstigninger incl. reg.ord.</i>	0,00 %	1,76 %	0,85 %	2,61 %
<i>KTO-forlig incl. reg.ord.</i>	0,00 %	1,88 %	0,85 %	2,73 %
<i>Samlet RLTN-forlig incl. org.midler</i>	0,00 %	2,18 %	0,85 %	3,03 %

På baggrund af DØR's skøn for prisudviklingen⁴ (2,2 % i 2011 og 2,0 % i 2012) blev der på forligsindgåelsestidspunktet skønnet en prisudvikling for perioden 2011-2012 på i alt 4,24 %.

Vurderingen var således, at de generelle lønstigninger incl. udmøntningen fra reguleringsordningen ikke kunne sikre reallønnen hverken på KL- eller RLTN-området i den samlede periode, men i 2012 som enkeltår betragtet.

Nyeste vurdering

KTO orienterede senest medlemsorganisationerne om revision af de tilgrundliggende skøn for KTO-forligene i brev af den 1. juli 2011. Nedenfor beskrives konsekvenserne af de seneste skøn fra ultimo 2011.

Primo november 2011 offentliggjort DØR "Dansk Økonomi, efteråret 2011", hvori skønnene for prisudviklingen blev ændret fra 2,5 % i 2011 og 2,0 % i 2012 til henholdsvis 2,8 % i 2011 og 1,7 % i 2012. Samlet set for hele perioden skønnes prisudviklingen således uændret til 4,55 %.

¹ Kilde: Finansministeriet: Økonomisk redegørelse, december 2010.

² Udmøntningen fra reguleringsordningen pr. 1. oktober 2011 (0,10 %) er aftalt udskudt til 1. januar 2012.

³ Udmøntningen fra reguleringsordningen pr. 1. oktober 2011 (0,09 %) er aftalt udskudt til 1. januar 2012.

⁴ Kilde: Det Økonomiske Råd: Dansk Økonomi, efteråret 2010.

I ”Økonomisk redegørelse, december 2011”, som blev offentliggjort den 20. december 2011, har OEIM som ventet foretaget en markant justering af pris- og lønskøn på baggrund af de aktuelle konjunkturers betydning for arbejdsmarkedet;

	2010	2011	2012	2013
Prisudvikling				
Økonomisk redegørelse, august 2011	2,3 %	2,8 %	1,8 %	
Økonomisk redegørelse, december 2011	2,3 %	2,8 %	1,9 %	1,6 %
Lønudvikling				
Økonomisk redegørelse, august 2011	2,7 %	2,5 %	2,8 %	
Økonomisk redegørelse, december 2011	2,7 %	2,3 %	2,1 %	2,3 %

Lønskønnene anvendes – som nævnt indledningsvis – traditionelt i vurderingen af hvorvidt et KTO-forlig kan sikre reallønnen, og mere specifikt i skønnet over udmøntningen fra reguleringsordningen i en periode. Konsekvenserne af de aktuelt ændrede lønskøn for skøn for udmøntningen fra reguleringsordningen og dermed for det samlede aftaleresultat fremgår af skemaet nedenfor. Juli 2011- skønnene er indsat i parentes.

Vurdering december 2011 (juli 2011)	2011	2012	2012	I alt
	April	Januar	Oktober	
KL				
<i>Udmøntning fra reguleringsordningen⁵</i>	-1,23 % (-1,23 %)	-0,08 % (-0,08 %)	0,18 % (0,74 %)	-1,13 % (-0,57 %)
<i>Generelle lønstigninger incl. reg.ord.</i>	0,00 % (0,00 %)	1,63 % (1,63 %)	0,38 % (0,94 %)	2,01 % (2,57 %)
<i>KTO-forlig incl. reg.ord.</i>	0,00 % (0,00 %)	1,71 % (1,71 %)	0,38 % (0,94 %)	2,09 % (2,65 %)
<i>Samlet KL-forlig incl. org.midler</i>	0,00 % (0,00 %)	2,01 % (2,01 %)	0,38 % (0,94 %)	2,39 % (2,95 %)
RLTN				
<i>Udmøntning fra reguleringsordningen⁶</i>	-1,22 % (-1,22 %)	-0,10 % (-0,10 %)	0,14 % (0,74 %)	-1,18 % (-0,58 %)
<i>Generelle lønstigninger incl. reg.ord.</i>	0,00 % (0,00 %)	1,57 % (1,57 %)	0,35 % (0,95 %)	1,92 % (2,52 %)
<i>KTO-forlig incl. reg.ord.</i>	0,00 % (0,00 %)	1,69 % (1,69 %)	0,35 % (0,95 %)	2,04 % (2,64 %)
<i>Samlet RLTN-forlig incl. org.midler</i>	0,00 % (0,00 %)	1,99 % (1,99 %)	0,35 % (0,95 %)	2,34 % (2,94 %)

⁵ Udmøntningen fra reguleringsordningen pr. 1. oktober 2011 (-0,08 %) er aftalt udskudt til 1. januar 2012.

⁶ Udmøntningen fra reguleringsordningen pr. 1. oktober 2011 (-0,10 %) er aftalt udskudt til 1. januar 2012.

På baggrund af OEIM's aktuelle lønskøn samt de af Danmarks Statistik opgjorte lønudviklingstal for den private sektor må det vurderes, at reguleringsordningen udmønter svagt positivt pr. 1. oktober 2012. Der udestår imidlertid fortsat opgørelsen af 4 af de lønudviklingstal, som indgår som beregningsforudsætning for den faktiske udmøntning, så denne vurdering skal i den nuværende økonomiske situation tages med et vist forbehold.

Den overordnede vurdering af KTO-forligene 2011 er fortsat, at de generelle lønstigninger incl. udmøntningen fra reguleringsordningen i den samlede periode ikke kan sikre reallønnen hverken på KL- eller RLTN-området. I overenskomstperiodens 2. år er det fortsat vurderingen, at reallønnen kan sikres.

Det skal endnu engang afslutningsvis understreges, at såvel lønudviklingen som prisudviklingen i resten af OK-11-perioden fortsat kan ændre sig en hel del såvel i opadgående, som nedadgående retning.

Med venlig hilsen

Helle Basse

Vibeke Pedersen