

Vedr.: Foreløbig oversigt over udkast til lovforslag vedrørende udmøntning af kommunalreformen, som KTO den 1. december 2004 har fået i høring

Forklarende tekst til lovforslagenes indhold stammer fra regeringens lovprogram 2004-2005.

Udkast til lovforslagene er tilgængelige på www.im.dk

Beskæftigelsesministeren**Lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats**

Forslaget vedrører det fremtidige system på beskæftigelsesområdet, der indrettes med bl.a. lokale jobcentre, så borgere og virksomheder får én indgang til beskæftigelsesindsatsen.

Forslaget fastlægger bestemmelser om strukturen og indsatsen på centralt, regionalt og lokalt niveau samt for de tre forskellige typer jobcentre. Der fastsættes endvidere bl.a. hjemmel til myndighedsoverdragelse af beskæftigelsesindsatsen fra staten til kommunerne samt regler om arbejdsmarkedets parterers indflydelse på indsatsen på de forskellige niveauer.

Lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats med flere love

Forslaget indeholder mindre ændringer af en række love på beskæftigelsesområdet m.v. som opfølgning på kommunalreformen. Ændringerne vedrører lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik, lov om varsling i forbindelse med afskedigelser af større omfang, lov om kompensation til handicappede i erhverv m.v., lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel, lov om fleksydelse, lov om arbejdsskadesikring samt forskellige lovbestemmelser inden for en række andre ministeriers områder.

Finansministeren**Ændring af forskellige love på Finansministeriets område**

Forslaget vedrører ændring af myndighedsbetegnelser som konsekvens af kommunalreformen.

Fødevareministeren

Lov om ændring af jordfordelingsloven, landdistriktsstøtteloven, lov om drift af landbrugsjorder og forskellige andre love på Fødevareministeriets område

Forslaget indeholder mindre ændringer af en række love på Fødevareministeriets område som opfølgning på kommunalreformen. Ændringerne vedrører lov om drift af landbrugsjorder, fiskeriloven, lov om kapitelstakster, lov om mark- og vejfred, lov om jordfordeling og offentlig køb og salg af fast ejendom til jordbrugsmæssige formål m.m., lov om støtte til udvikling af landdistrikterne og lov om støtte til jordbrugets strukturudvikling og til økologisk produktion inden for jordbrug og fiskeri m.v.

Indenrigs- og sundhedsministeren

Kommuneområdet:

Lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab

Forslaget udmønter nedlæggelsen af amtskommunerne m.v. og oprettelsen af de fem nye regioner med regionsråd m.v. Forslaget indeholder den fremtidige inddeling af de fem regioner og retningslinierne for Regionernes opgaver. Forslaget indeholder desuden bl.a. rammerne for regionsrådenes arbejde, regionernes styreformer, den økonomiske forvaltning, styrelsesforhold, bemyndigelse til grænsejusteringer som følge af kommunesammenlægninger, forlængelse af valgperioden, forberedelsesudvalgenes kompetence og regler om kontaktudvalg og tilsyn.

Lov om revision af den kommunale inddeling

Lovforslaget vil indeholde regler, som bemyndiger indenrigs- og sundhedsministeren til at sammenlægge kommuner i overensstemmelse med de kriterier, der fremgår af aftalen om kommunalreformen. Forslaget vil endvidere indeholde de nærmere vilkår for sammenlægningerne, herunder regler om nedsættelse af sammenlægningsudvalg og sammenlægningsudvalgenes opgaver. Forslaget vil desuden indeholde regler om forlængelse af valgperioden for kommunalbestyrelserne i de kommuner, der indgår i sammenlægninger.

Lov om forpligtende kommunale samarbejder

Lovforslaget vil indeholde de generelle regler om betydningen af, at kommuner skal indgå i forpligtende kommunale samarbejder, og hvilke opgaver de forpligtende samarbejder skal varetage. Lovforslaget vil endvidere indeholde hjemmel til delegation af myndighedskompetence og til indhentelse af oplysninger fra den delegerende kommune. Forslaget vil desuden indeholde bemyndigelse til indenrigs- og sundhedsministeren til at fastsætte, mellem hvilke kommuner der skal indgås forpligtende samarbejder.

Lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen

Lovforslaget fastsætter generelle regler for de overførsler af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte, der sker som følge af opgaveflytningerne den 1. januar 2007, samt procedureregler for fastlæggelsen af, hvilke konkrete aktiver og passiver m.v. samt ansatte, der skal overføres til hvilke myndigheder.

Lovforslaget vil endvidere indeholde regler om nedsættelse af delingsråd, som vil kunne mægle mellem de berørte myndigheder og om nødvendigt træffe beslutning om den konkrete overførsel af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte i tilfælde af uenighed herom mellem de berørte myndigheder.

Lovforslaget forventes ikke at regulere fordelingen af aktiver/passiver, rettigheder/pligter samt personale i forbindelse med opgaveflytningen på skatte- og inddrivelsesområdet.

Lov om kommunale borgerservicecentre

Kommunerne skal fungere som én indgang til den offentlige sektor. Med lovforslaget fjernes en række juridiske barrierer for kommunernes oprettelse af kommunale servicecentre, der skal fungere som borgernes vejviser og varetage de væsentligste borgerbetjeningsopgaver for kommunen selv og på vegne af andre kommuner, staten og regionerne. Forslaget vil bl.a. indeholde bestemmelser om, at en kommune kan løse opgaver på vegne af andre myndigheder samt bestemmelser om udveksling af personoplysninger mellem en kommune og de myndigheder, som kommunen udfører opgaver på vegne af.

Lov om regionernes finansiering

Forslaget vil indeholde bestemmelser om opgørelse af statens generelle tilskud til de fem regioner. De generelle tilskud skal anvendes i finansieringen af regionernes udgifter til henholdsvis sundhedsområdet og udviklingsopgaver m.v. Endvidere fastsættes bestemmelser om de kommunale grundbidrag og udviklingsbidrag til regionernes finansiering. Reglerne vedrørende sundhedsbidrag vil blive fastsat i sundhedslovgivningen, jf. nedenfor.

Lov om et evalueringsinstitut for kommuner m.v.

Med lovforslaget oprettes et evalueringsinstitut, der har til formål at sammenligne og evaluere den decentrale opgavevaretagelse i den offentlige sektor og understøtte kommunernes indsats for at fremme effektivitet og bedre ressourceanvendelse i opgavevaretagelsen, herunder gennem bedre økonomistyring.

Lov om regional statsforvaltning

Forslaget vedrører nedlæggelsen af statsamterne samt oprettelsen af regionale, statslige enheder og disses opgaver.

Justitsministeren

Ændring af forskellige love på Justitsministeriets område

Forslaget indeholder mindre ændringer af forskellige love på Justitsministeriets område som opfølgning på kommunalreformen. Ændringerne vedrører bl.a. retsplejeloven.

Kulturministeren

Lov om ændring af lov om museer og lov om bygningsfredning samt ophævelse af lov om regionale faglige kulturmiljøråd

Forslaget fastlægger det fremtidige ansvar for tilskud til de statsanerkendte museer, og der gives hjemmel til at oprette en overgangsordning for museer og amtslige konserveringscentre, der modtager store amtslige tilskud. Forslaget fastlægger også det fremtidige ansvar for tilsyn og pleje af fortidsminder og sten- og jorddiger. Forslaget indebærer endvidere en nedlæggelse af de amtslige museumsråd og de regionale faglige kulturmiljøråd. Kommunerne gives i stedet mulighed for frit at oprette museumsråd og kulturmiljøråd.

Lov om ændring af en række forskellige love på kulturområdet

Forslaget fastlægger regionernes fremtidige opgaver på kulturområdet. Forslaget indeholder også mindre ændringer af en række love på kulturområdet som opfølgning på kommunalreformen. Ændringerne vedrører lov om regionale kulturaftaler, lov om eliteidræt, lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, lov om biblioteker, lov om arkiver, lov om film, lov om billedkunst, lov om Statens Kunstfond og lov om Kunstrådet.

Miljøministeren

Lov om ændring af lov om planlægning

Forslaget indebærer, at de nye større kommuner skal planlægge for udviklingen såvel i byerne som i det åbne land. Kommuneplanen bliver det samlede dokument for arealanvendelsen. Regionerne skal udarbejde regionale udviklingsplaner med en overordnet samlet vision for regionernes udvikling. Landsplanlægningen styrkes for at sikre overordnede planhensyn. De hidtidige regionplaner gives retsvirkning som landsplandirektiv i en overgangsperiode.

Lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse

Forslaget indebærer bl.a., at godkendelse af særligt forurenende virksomheder deles mellem kommuner og staten, at spildevandstilladelser behandles i kommunerne, at tilsynet generelt placeres i kommunerne, idet dog tilsynet med en række særligt forurenede virksomheder, kommunalt drevne affaldsbortskaffelsesanlæg samt kommunale spildevandsanlæg varetages af staten, at tilladelser til udledning m.v. af stoffer, der kan forurene jord og grundvand, over-

føres til kommunerne, at sager om havbrug overføres til kommunerne samt at myndighedsbehandlingen på affaldsområdet overføres til kommunerne.

Lov om ændring af lov om naturbeskyttelse

Forslaget indebærer bl.a., at hovedparten af amternes opgaver vedrørende beskyttede naturtyper, beskyttelseslinier, fritidsreklamer, offentlige anlæg, adgangsregler, naturforvaltning og anden arealforvaltning overføres til kommunerne. Administrationen af strandbeskyttelseslinien og sekretariatsbetjeningen af fredningsnævn overføres fra amterne til staten.

Lov om ændring af lov om miljømål m.v. for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder (miljømålsloven) og lov om vandforsyning m.v.

Forslaget overfører de opgaver, som i dag ligger hos amterne, til kommunerne henholdsvis staten, idet regionerne dog også fremover vil skulle varetage visse opgaver på området. Der sker endvidere ændringer af klagereglerne.

Lov om ændring af lov om forurenede jord

Forslaget indebærer, at myndighedsbehandlingen vedrørende forurenede grunde overføres til regionerne. Staten vil dog i særlige tilfælde (Cheminova-lignende sager) kunne pålægge et regionsråd at gennemføre undersøgelses- og afværgeforanstaltninger.

Lov om ændring af lov om råstoffer

Forslaget indebærer, at opgaven med kortlægning af råstofressourcerne og forsyningsplanlægningen, herunder udpegning af graveområder, overføres til regionerne. Amternes kompetence til at meddele tilladelse til råstofindvinding på land overføres til kommunerne.

Lov om ændring af lov om miljø og genteknologi

Forslaget indebærer bl.a., at amternes tilsyn med produktion af genetisk modificerede planter, dyr og mikroorganismer og med vilkårene i godkendelser til forsøgsudsætning overføres til staten.

Lov om ændring af en række love på natur- og miljøområdet (samleloven)

Forslaget overfører opgaver fra amterne til kommunerne henholdsvis staten på havmiljøområdet.

Forslaget overfører endvidere opgaver fra amterne til kommunerne indenfor følgende love: Lov om vandløb, lov om beskyttelse af de ydre koge i Tøndermarsken, lov om Skjern Å Naturprojekt, lov om okker, lov om anvendelse af Frøstruplejren af lov om sommerhuse og camping.

Herudover foretages mindre ændringer i følgende love: Lov om betalingsregler for spildevandsanlæg m.v., lov om skove, lov om godtgørelse i forbindelse med indsamling af herme-

tisk forseglede nikkel-cadmium-akkumulatorer (lukkede nikkel-cadmium-batterier) og lov om kemiske stoffer og produkter.

Skatteministeren

Ændring af forskellige love (Ændringer som følge af lov om skatte- og ejendomsvurderingsforvaltning)

Forslaget indeholder mindre ændringer af et betydeligt antal love på skatteområdet m.v. som opfølgning af kommunalreformen og som følge af ovennævnte forslag om skatte- og ejendomsvurderingsforvaltning. Der vil i hovedsagen være tale om forslag på Skatteministeriets område, men også andre ministeriers lovgivning vil være omfattet af forslaget.

Lov om opkrævning og inddrivelse af visse fordringer

Forslaget indebærer, at der etableres én inddrivelsesmyndighed, som inddriver alle offentlige krav. Forslaget fastsætter reglerne vedrørende oversendelse af krav til inddrivelse og reglerne for inddrivelsesmyndighedens opgaveudførelse, klagestrukturen m.v. Forslaget vil i første omgang primært blive rettet mod de krav, som kommunerne inddriver. Forslaget er således et første skridt til en sammenhængende og entydig inddrivelsesindsats, hvor borgere og virksomheder kun kontaktes af én myndighed.

Trafikministeren

Lov om trafikselskaber

Forslaget vil gøre det obligatorisk, at der i hver region skal oprettes mindst ét trafikselskab. Alle kommuner bliver forpligtet til at indgå i et trafikselskab. På Sjælland etableres dog ét trafikselskab, der dækker Region Sjælland og Region Hovedstaden, ekskl. Bornholm. På Bornholm er det Bornholm Regionskommune, der er ansvarlig for den almindelige rutekørsel med bus og for den individuelle handicapkørsel. Forslaget vil endvidere indeholde regler om trafikselskabernes organisering, finansiering og opgaver.

Ændring af lov om offentlige veje, lov om private fællesveje, lov om grundejerbidrag til offentlige veje, lov om vintervedligeholdelse og renholdelse af veje samt lov om fremgangsmåden ved ekspropriation vedrørende fast ejendom

Lovforslaget omfatter de ændringer i vejlovgivningen og i lov om fremgangsmåden ved ekspropriation vedrørende fast ejendom, som følger af, at amternes opgaver på vejområdet overføres til henholdsvis staten og kommunerne.

Ændring af lov om kystbeskyttelse, forskellige love om digeanlæg, lov om havne, lov om luftfart og lov om færgefart

Lovforslaget indeholder de ændringer i kystbeskyttelses- og havnelovene samt i visse love om digeanlæg som følger af, at amternes opgaver på disse områder overføres til kommunerne. Forslaget vil endvidere indeholde mindre ændringer i lov om færgefart.

Undervisningsministeren

Ændring af lov om institutioner for uddannelsen til studentereksamen, lov om institutioner for uddannelsen til højere forberedelseksamen, lov om grundlæggende social- og sundhedsuddannelser, lov om almen voksenuddannelse og voksenuddannelsescentre (VUC) og forskellige andre love

Forslaget giver de kommende regioner koordinerende opgaver i relation til en række ungdomsuddannelser og VUC, og gymnasier, hf- og studenterkurser pålægges at indgå i forpligtende samarbejder. Forslaget indeholder tillige hjemmel til sosu-institutionernes overgang til staten i en selvejekonstruktion med henblik på en senere harmonisering inden for lov om institutioner til erhvervsrettede uddannelser. Forslaget vil endvidere indeholde en række mindre ændringer.

Ændring af lov om Centre for Videregående Uddannelse og andre selvejende institutioner for videregående uddannelser m.v., lov om mellemlange videregående uddannelser, lov om centre for undervisningsmidler og forskellige andre love

Forslaget indeholder hjemmel til, at sygepleje- og radiografskolerne samt centre for undervisningsmidler overføres til staten i en selvejekonstruktion. Forslaget vil endvidere indeholde en række mindre ændringer.

Ændring af lov om folkeskolen, lov om specialundervisning for voksne og forskellige andre love

Forslaget samler myndigheds- og finansieringsansvaret for hele specialundervisningsområdet – både folkeskolen og for voksne – hos kommunerne, men således at regionerne har ansvaret for driften af lands- eller landsdækkende tilbud. Forberedende voksenuddannelse og ordblindundervisning samles på VUC i statsligt regi.

Ændring af lov om produktionsskoler, folkeoplysningsloven og forskellige andre love

Forslaget indeholder mindre ændringer af en række love på undervisningsområdet som følge af kommunalreformen. Ændringerne vedrører bl.a. bestyrelsessammensætninger, ændringer af befordringsordninger og overførelse af de hidtidige amtskommunale opgaver på folkeoplysningsområdet m.v.

Økonomi- og erhvervsministeren

Ændring af lov om bygnings- og boligregistrering, lov om Elsparefonden og lov om fremme af energi- og vandbesparelser i bygninger

Forslaget skal sikre entydigheden i adressesystemet, da der efter kommunalreformen vil findes flere veje med samme navn inden for én kommune. Forslaget indebærer endvidere konsekvensændringer vedrørende Elsparefondens bestyrelse og om offentlig tilgængelighed af bygningers energimærkning og energiplan.