

Skatteministeriet
Nicolai Eigtveds Gade 28
1402 København K.

J.nr.: 9.02.02.1
9. november 2004

Vedr.: KTO's høringssvar på udkast til lovgivning om udmøntning af strukturreformen på skatteområdet

Indledning

KTO har modtaget Skatteministeriets udkast til to lovforslag om gennemførelse af kommunalreformen på skatteområdet med henblik på bemærkninger (udkast til skatteforvaltningsloven og udkast til forslag til lov om ændring af en række love som følge af skatteforvaltningsloven).

KTO har noteret sig, at indenrigs- og sundhedsministeren tidligere har udtalt, at ændringer af den kommunale og regionale struktur ikke handler om, at der skal være færre offentlige ansatte i kommunerne, men om hvordan man bedst sikrer, at de dygtige offentlige ansattes ressourcer anvendes bedst muligt til gavn for borgerne.

Senest har statsministeren blandt andet tilkendegivet, at de ansatte er den afgørende ressource i det offentlige, og at regeringen lægger afgørende vægt på, at ændringer som følge af strukturreformen sker på en god og ordentlig måde, og at ændringerne i forbindelse med kommunalreformen foregår åbent og gennemsigtigt med størst mulig tryghed for medarbejderne.

Med opgave- og strukturreformen kommer kommuner og amter til at stå overfor en omfattende omstillingsproces. Der vil blive brug for, at alle kræfter trækker i samme retning for at møde udfordringerne og gennemføre reformen på en tilfredsstillende måde. Dette opnås blandt andet ved, at de (amts)kommunalt ansatte sikres indflydelse på og ordentlige vilkår i forbindelse med reformen.

KTO's bemærkninger til lovforslagene afgives derfor med det formål at sikre størst mulig tryghed for de ansatte i forbindelse med strukturreformen, herunder at der ikke sker forringelser af de ansattes nuværende ansættelsesvilkår som konsekvens af strukturreformen.

Høringsprocessen

KTO finder tilrettelæggelsen af høringsprocessen stærkt utilfredsstillende.

KTO modtog den 13. oktober 2004 Skatteministeriets udkast i høring med en svarfrist til den 2. november 2004. I den forbindelse skal KTO bemærke, at en høringsfrist på 15 arbejdsdage ikke gør det muligt at foretage en grundig vurdering af lovforslagets konsekvenser.

Den 19. oktober 2004 blev KTO indkaldt til et møde i Personalestyrelsen til en drøftelse af lovudkastet. Mødet fandt sted den 25. oktober 2004, hvor Personalestyrelsen blandt andet meddelte, at man p.t. var ved at udarbejde et notat, der skal præcisere og uddybe bestemmelserne om personalet. Hensigten var at udsende notatet til høringsparterne med henblik på, at notatet kunne indgå som grundlag for høringssvarene.

Den 28. oktober 2004 om aftenen orienteres KTO om, at høringsfristen for så vidt angår de personalerelaterede spørgsmål udsættes en uge til den 9. november 2004. Denne meddelelse kommer på et tidspunkt, hvor der fra KTO's side intenst er arbejdet på at kunne fremsende et høringssvar inden for fristen den 2. november 2004.

Den 29. oktober 2004 fremsendes Personalestyrelsens notat om pensions- og lønforhold for kommunale tjenestemænd, der overføres til staten (ToldSkat) i forbindelse med kommunalreformen.

KTO har tidligere over for Personalestyrelsen tilkendegivet, at det er afgørende, at der i lovgivningsprocessen afsættes tilstrækkelig tid til høring og dialog mellem de involverede parter. KTO skal endnu en gang opfordre hertil og samtidig understrege, at dette forhold er helt afgørende for, at personaleorganisationerne fortsat kan levere et konstruktivt medspil til strukturreformens gennemførelse.

KTO skal for god ordens skyld anføre, at fremsendelsen af notatet ikke har givet KTO anledning til at ændre på bemærkningerne for så vidt angår de generelle vilkår for tjenestemænd. Notatet medvirker således ikke til en afklaring af de spørgsmål, som lovudkastet giver anledning på dette område. For så vidt angår tjenestemandspension henvises til KTO's bemærkninger nedenfor.

KTO finder helt principielt, at de præciseringer og uddybninger, som regeringen finder, der er behov for i forhold til bestemmelserne om personalet, skal fremgå af selve lovgrundlaget – og ikke af et notat.

Som konsekvens af denne utilfredsstillende høringsproces tager KTO et generelt forbehold for at vende tilbage med yderligere bemærkninger til personalets vilkår i forbindelse med opgaveflytningen af skatteområdet og i forhold til den øvrige udmøntning af strukturreformen.

Med denne indledning har KTO nedenstående bemærkninger til skatteforvaltningsloven, idet KTO ikke har bemærkninger til konsekvensrettelserne i en række love som følge af dette udkast.

./. KTO's bemærkninger uddybes og begrundes i vedlagte notat samt eksempler.

KTO's bemærkninger

KTO's høringssvar omhandler bemærkninger vedrørende generelle ansættelsesretlige problemstillinger i forbindelse med overførslen af skatteområdet fra kommunerne til staten. KTO har opfordret KTO's medlemsorganisationer til at indsende høringssvar vedrørende eventuelle organisationsspecifikke problemstillinger m.v. direkte til Skatteministe-

riet. KTO henholder sig derfor til eventuelle høringssvar fra KTO's medlemsorganisationer.

KTO formoder, at bestemmelserne om personalets vilkår i væsentligt omfang vil danne præcedens for øvrige personaleoverførsler som led i strukturreformen. KTO's bemærkninger skal derfor ikke ses alene i relation til Skatteministeriets lovudkast men også mere bredt i forhold til personalets vilkår generelt i forbindelse med strukturreformen.

KTO's bemærkninger vedrører 5 emner:

1. Manglende garanti for videreførelse af nuværende ansættelsesvilkår
2. Udvidet ansættelsesområde
3. De ansatte følger opgaven
4. Særligt om pension til tjenestemænd
5. Medinddragelse og medindflydelse

Ad 1. Manglende garanti for videreførelse af nuværende ansættelsesvilkår

Overenskomstansatte

KTO finder det helt afgørende, at det præciseres i loven, at overenskomstansatte medarbejdere ved overgang til en statslig overenskomst og indplacering i de lønsystemer, der gælder i staten, sikres mod lønnedgang og forringelser i pensionsvilkår som følge af overgangen. KTO finder det ikke rimeligt, at lovforslaget alene tilkendegiver en sådan sikring for tjenestemænd (jf. bemærkningerne s. 30).

Som et supplement til KTO's forslag om sikring mod lønnedgang og forringelser i pensionsvilkår skal KTO foreslå, at der samtidig i lovforslaget indarbejdes en forudsætning om, at der indledes forhandlinger mellem overenskomst-/aftaleparterne med henblik på at drøfte, om de nuværende overenskomstansatte medarbejdere efter aftale kan omfattes af den statslige overenskomst med bevarelse af nærmere præciserede individuelle rettigheder i henhold til det kommunale regelsæt, fx retten til omsorgsdage. KTO og KTO's medlemsorganisationer er indstillet på at medvirke til sådanne forhandlingsmæssige løsninger.

KTO skal foreslå, at det præciseres, at virksomhedsoverdragelsesloven sikrer den ansatte individuelle rettigheder i henhold til centrale og lokale kollektive aftaler. For så vidt angår lokale kollektive aftaler gælder det fx forhåndsftaler, der stiller en bestemt løn i udsigt, når bestemte forudsætninger er opfyldt, fx en bestemt uddannelse eller en bestemt funktion.

Tjenestemænd

KTO skal foreslå, at det præciseres i lovforslaget, at tjenestemændene sikres bevarelse af de hidtidige ansættelsesvilkår, der følger af de kommunale kollektive aftaler, som en individuel rettighed, indtil aftalen opsiges eller andet aftales.

Ad 2. Udvidelse af ansættelsesområdet

Det er KTO's opfattelse, at den foreslåede udvidelse af de kommunale skattemedarbejders nuværende ansættelsesområder – både for overenskomstansatte og for tjenestemænd – er særdeles indgribende. Det er KTO's opfattelse, at opgaveflytningen kan gennemføres med en væsentlig mindre udvidelse af ansættelsesområdet.

Overenskomstansatte

KTO skal foreslå, at der i lovbemærkningerne sker en afgrænsning af ansættelsesområdet på en måde, der tilgodeser både hensynet til, at udvidelsen af ansættelsesområdet får en væsentlig mindre indgribende karakter over for den enkelte ansatte og hensynet til at kunne gennemføre opgaveflytningen. I tilknytning hertil bør bemærkningerne indeholde eksempler på, hvilket ansættelsesområde overenskomstansatte medarbejdere fremover kan påregne at få.

KTO skal endvidere foreslå, at det præciseres i bemærkningerne, at overgang til ansættelse i den statslige myndighed ikke i sig selv indebærer en forpligtelse til at skulle tåle at gøre tjeneste et andet sted eller tåle ændringer i arbejdsopgaverne. Sådanne eventuelle ændringer skal varsles efter de almindelige arbejdsretlige og funktionærretlige regler således, at der alt efter den konkrete ændrings karakter gives et passende varsel, og hvis der er tale om en væsentlig vilkårsændring, et varsel svarende til den pågældendes individuelle opsigelsesvarsel.

Tjenestemænd

KTO skal opfordre Skatteministeriet til - ud fra en proportionalitetsbetragtning - at genoverveje den foreslåede meget indgribende udvidelse af ansættelsesområdet. KTO skal konkret foreslå, at der sker en afgrænsning af ansættelsesområderne på en måde, der tilgodeser både hensynet til, at udvidelsen af ansættelsesområdet får en væsentlig mindre indgribende karakter over for den enkelte ansatte og hensynet til at kunne gennemføre opgaveoverflytningen.

KTO er således ikke enig med Personalestyrelsen i, at lovudkastets udvidelse af ansættelsesområdet svarer til de regler, der blev fastlagt i forbindelse med dannelsen af henholdsvis H:S og Bornholms Regionskommune. Ved dannelsen af H:S skete der ikke andre ændringer i ansættelsesområdet, end hvad tjenestemændene var forpligtede til at tåle ved fortsat ansættelse i den hidtidige stilling. Ved dannelsen af Bornholms Regionskommune blev ansættelsesområdet fastlagt til at være Regionskommunen.

Anden passende stilling og "særlig indgribende karakter"

KTO finder det væsentligt, at der i lovbemærkningerne foretages en præcisering af rækkevidden af udtrykket "særlig indgribende karakter". KTO skal endvidere foreslå en præcisering af, at denne særlige "beskyttelse" følger de pågældende tjenestemænd i resten af deres ansættelsestid.

Ad 3. De ansatte følger opgaven

KTO vil gerne kvittere for bemærkningen om, at tilpasninger i den samlede arbejdsstyrke på skatteområdet vil kunne gennemføres ved naturlig afgang. KTO noterer sig i den forbindelse, at de væsentlige effektiviseringer vil ske over en årrække. KTO forudsætter, at tilsagnet om anvendelse af naturlig afgang over en årrække også vil gælde ved kommende lovgivning om strukturreformen.

KTO finder det meget beklageligt, at lovudkastet ikke indeholder bemærkninger om, hvorledes processen med at følge opgaven tænkes tilrettelagt og angivelse af frister for, hvornår det berørte personale kan forvente en afklaring på den fremtidige placering m.v. Dette bliver ikke mindre aktuelt, når der henses til, at opgaveoverførslen allerede skal træde i kraft 1. juli 2005.

Det skal foreslås, at der i lovbemærkningerne gives tilsagn om, at der ved den fremtidige geografiske og opgavemæssige placering af personalet så vidt muligt tages udgangspunkt

i den enkelte medarbejders ønsker – jf. i øvrigt erfaringerne fra etableringen af de fælleskommunale skattecetre, og at flytninger over større geografiske afstande så vidt muligt vil blive undgået.

KTO skal foreslå, at der i lovudkastet indarbejdes en bestemmelse om oprettelse af midlertidige delingsråd. KTO skal samtidig foreslå, at lønmodtagersiden repræsenteres i delingsrådene.

Ad 4. Særligt om pension til tjenestemænd

I bemærkningerne til lovudkastets § 67 anføres det, at *”det vil ved den pensionsmæssige indplacering blive sikret, at der ikke som følge af overgangen sker forringelse af den pensionsret, der er optjent i kommunalt regi.”*

KTO går ud fra, at udtrykket ”pensionsret” både dækker pensionsalder og pensionsbeløb. KTO skal foreslå, at dette præciseres i bemærkningen.

Idet der i øvrigt henvises til vedlagte notat, tager KTO et forbehold for at vende tilbage med yderligere bemærkninger vedrørende pension til tjenestemænd.

Ad 5. Medinddragelse og medindflydelse

Det fremsendte udkast efterlever ikke den politiske tilkendegivelse om personalets medinddragelse og medindflydelse, således som den fremgår af aftale om strukturreformen. KTO forudsætter, at der indarbejdes bemærkninger om vigtigheden af personalets inddragelse i og indflydelse på processen, herunder at det forudsættes, at der skabes rammer for fælles drøftelser mellem MED/SU-udvalgene på tværs af det statslige og kommunale område.

KTO finder det væsentligt, at der i tilknytning til ovenstående også indarbejdes en opfordring til, at der etableres muligheder for, at tillidsrepræsentanten kan udføre sit hverv bedst muligt i forbindelse med strukturreformen.

Kopi af dette brev er tillige fremsendt til Personalestyrelsen.

Med venlig hilsen

Dennis Kristensen