

Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 Københavns K

Sagsnr.: 283.2
HH
Direkte tlf.nr.: 3347 0624
14. december 2005

- UDKAST -

Vedr.: KTO's høringssvar på udkast til forslag til lov om ændringer af landets inddeling i kommuner og regioner og om opløsning og udpegelse af kommunale samarbejder

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har ved brev af 9. december 2005 anmodet om KTO's eventuelle bemærkninger til ovennævnte udkast til lovforslag.

Lovforslaget indeholder regler, hvorefter:

- Indenrigs- og sundhedsministeren efter den 1. januar 2007 kan træffe beslutninger om ændringer af den kommunale inddeling.
- Indenrigs og sundhedsministeren efter den 1. januar 2007 kan opløse forpligtende kommunale samarbejder og træffe de beslutninger om ændringer af den kommunale inddeling, som sådan opløsning nødvendiggør, eller træffe beslutning om udpegelse af nye forpligtende kommunale samarbejder.
- Indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte nærmere vilkår for gennemførelsen af nævnte beslutninger.

I sidstnævnte punkt indbefattes bl.a. vilkårene for de ansatte i forbindelse med sådanne beslutninger. KTO's høringssvar forholder sig alene til denne del.

Det følger af udkastets § 3, stk. 1, at Indenrigs- og sundhedsministeren efter inddragelse af de berørte kommunalbestyrelser fastsætter vilkår for gennemførelsen af beslutninger om ændringer af den kommunale og regionale inddeling efter § 1.

Af udkastets § 3, stk. 2, nr. 5, fremgår, at der i vilkårene bl.a. kan træffes bestemmelser om overførsel af aktiver, passiver, rettigheder, pligter og ansatte, om ansattes rettigheder i forbindelse med overførsel.

Endelig fremgår det af udkastets § 5, stk. 3, at *"Det kan i vilkårene fastsættes, i hvilket omfang reglerne i lov nr. 540 af 24. juni 2005 om revision af den kommunale inddeling finder anvendelse"*

Tilsvarende princip gør sig gældende i forbindelse med opløsning og udpegning af forpligtende kommunale samarbejder og ændringer af den kommunale inddeling i den forbindelse, jf. udkastets § 5, stk. 5.

KTO finder, at udkastes formuleringer lader megen usikkerhed tilbage om bemyndigelses anvendelse.

KTO finder, at det bør præciseres, hvorledes bemyndigelsen tænkes anvendt, og navnlig hvilke elementer, der trækker i retning af at bestemmelserne fastlagt i forbindelse med kommunalreformen ikke konkret vil skulle finde anvendelse, og hvilke principper, der skal finde anvendelse i stedet for.

Usikkerheden om hvorledes bemyndigelsen konkret tænkes anvendt, bliver yderligere bestyrket i bemærkningerne til udkastets § 3, stk. 2, nr. 5. Det følger således fx om anvendelse af bekendtgørelse nr. 868 af 16.09.2005 om deling af kommuner, at *"Disse regler vil efter omstændighederne kunne danne udgangspunkt for fastsættelse af vilkår omfattet af nr. 5 i forbindelse med grænseændringer...."* Det følger herefter, at vilkårene dog vil kunne tilpasses de konkrete tilfælde.

KTO finder det hensigtsmæssigt, at der i forbindelse med vilkårene kan tages konkrete hensyn. KTO mener det er afgørende, at de vilkår som i øvrigt er fastlagt om de ansattes vilkår i forbindelse med kommunalreformen bør udgøre et minimum, således at konkrete behov for at fravige principperne ikke medfører ringere vilkår for de ansatte.

KTO skal i den forbindelse i øvrigt henvise til KTO's hørings svar af 7. januar 2005 om forslag til lov om revision af den kommunale inddeling samt KTO's hørings svar af 12. august 2005 på udkast til bekendtgørelse om deling af kommuner, idet KTO fastholder de hidtil afgivne bemærkninger.

Med venlig hilsen

Jørgen Holst

Henrik Højrup Hansen