

Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Slotholmsgade 10-12
1218 København K.

J.nr.: 9.02.02

7. januar 2005

Vedr.: Forslag til Lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommuner, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab

Indledning

KTO modtog den 1. december 2004 Indenrigs- og Sundhedsministeriets forslag til Lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommuner, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab med henblik på bemærkninger.

KTO har noteret sig, at indenrigs- og sundhedsministeren tidligere har udtalt, at ændringer for den kommunale og regionale struktur ikke handler om, at der skal være færre offentlige ansatte i kommunerne, men om hvordan man bedst sikrer, at de dygtige offentlige ansattes ressourcer anvendes bedst muligt til gavn for borgerne.

Senest har statsministeren i Folketingets åbningsdebat sagt, at regeringen ikke har intentioner om at forringe de kommunale medarbejderes løn- og ansættelsesvilkår, at medarbejderne følger med opgaven, og at der ikke i kommunalreformen ligger et oplæg til afskedigelser af kommunale medarbejdere.

Med opgave- og strukturreformen kommer kommuner og amter til at stå overfor en omfattende omstillingsproces. Der vil blive brug for, at alle kræfter trækker i samme retning for at møde udfordringerne og gennemføre reformen på en tilfredsstillende måde. Dette opnås blandt andet ved, at de (amts)kommunalt ansatte sikres indflydelse på og ordentlige vilkår i forbindelse med reformen.

KTO vil arbejde konstruktivt med at sikre gennemførelsen af strukturreformen. KTO's bemærkninger til lovforslaget afgives derfor med det formål at sikre størst mulig tryghed for de ansatte i forbindelse med strukturreformen, herunder at der ikke sker forringelser af de ansattes nuværende ansættelsesvilkår som konsekvens af strukturreformen.

KTO's bemærkninger

KTO finder det bekymrende, at der på en gang er fremsendt så mange lovforslag vedrørende opgave- og strukturreformen, der skal kommenteres på en og samme tid. Det kan medføre en stor risiko for, at lovgivningen ikke bliver gennemtænkt og til tider sjusket.

Der tages derfor et generelt forbehold for at vende tilbage med yderligere bemærkninger til personalets vilkår i forbindelse med opgave- og strukturreformen.

- . / . Da KTO's bemærkninger til de forskellige lovforslag hovedsagelig har fokus på generelle ansættelsesretlige problemstillinger i forbindelse med reformen, skal der henvises til KTO's høringssvar til Indenrigs- og Sundhedsministeriet vedrørende forslag til Lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen, som jo især berører disse forhold, jf. vedlagte.

KTO har opfordret KTO's medlemsorganisationer til at indsende høringssvar vedrørende eventuelle organisationsspecifikke problemstillinger mv. direkte til ministeriet. KTO henholder sig derfor til eventuelle høringssvar fra KTO's medlemsorganisationer.

KTO efterlyser en mere konkret stillingtagen i lovforslaget til, hvordan medarbejdernes situation skal håndteres. Den manglende stillingtagen skaber usikkerhed og utryghed for medarbejderne. De store ændringer, der sker med nedlæggelse af amterne, HUR og H:S, har afgørende betydning for mange medarbejdere. Etableringen af regionerne vil for en del medarbejdere medføre et umiddelbart skift af arbejdssted og dermed nogle formentlig ikke uvæsentlige vilkårsændringer for de pågældende.

Såfremt medarbejderne i de fremtidige regioner får hele regionen som ansættelsesområde giver dette efter KTO's opfattelse et urimeligt meget større geografisk område end hidtil, indenfor hvilket tjenestemænd må tåle forflyttelse. Ved dannelsen af H:S den 1. januar 1995 blev det fastslået, at tjenestemænd, der var ansat pr. 1. januar 1995, ikke mod deres vilje kan overflyttes til H:S-hospitaler uden for det hidtidige ansættelsesområde. En tilsvarende model kunne anvendes ved dannelsen af de nye regioner.

I forhold til de medarbejdere fra amterne mv., der skal overgå til ansættelse i en kommune, bør disses forhold være afklaret i god tid inden overflytningen. KTO skal generelt pege på vigtigheden af, at medarbejderne høres og inddrages i processen, samt at individuelle ønsker og behov så vidt muligt imødekommes.

Med baggrund i lovforslaget finder KTO det uklart, hvilke kollektive rettigheder der gælder for de ansatte i de fremtidige regioner. Det bør derfor præciseres, at regionerne indtræder i de relevante regulativer, vedtægter, aftaler og overenskomster, der forud for 1. januar 2007 gælder for de ansatte indenfor Amtsrådsforeningens forhandlingsområde.

KTO har i øvrigt noteret sig, dels at § 67 i lov om kommunernes styrelse også skal finde anvendelse for regionerne, dels at lov om en kommunal tjenestemandret ændres til en kommunal og regional tjenestemandret.

Kopi af dette brev er tillige fremsendt til Personalestyrelsen.

Med venlig hilsen

Dennis Kristensen