

Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Slotholmsgade 10-12
1218 København K.

J.nr.: 9.02.02-2

7. januar 2005

Vedr.: KTO's høringssvar vedr. udkast til lov om forpligtende kommunale samarbejder

KTO modtog den 1. december 2004 Indenrigs- og Sundhedsministeriets udkast til lov om forpligtende kommunale samarbejder.

KTO har noteret sig, at indenrigs- og sundhedsministeren tidligere har udtalt, at ændringer for den kommunale og regionale struktur ikke handler om, at der skal være færre offentlige ansatte i kommunerne, men om hvordan man bedst sikrer, at de dygtige offentlige ansattes ressourcer anvendes bedst muligt til gavn for borgerne.

Endvidere har statsministeren blandt andet tilkendegivet, at de ansatte er den afgørende ressource i det offentlige, og at regeringen lægger afgørende vægt på, at ændringer som følge af strukturreformen sker på en god og ordentlig måde, og at ændringerne i forbindelse med kommunalreformen foregår åbent og gennemsigtigt med størst mulig tryghed for medarbejderne.

Med opgave- og strukturreformen kommer kommuner og amter til at stå overfor en omfattende omstillingsproces. Der vil blive brug for, at alle kræfter trækker i samme retning for at møde udfordringerne og gennemføre reformen på en tilfredsstillende måde. Dette opnås blandt andet ved, at de (amts)kommunalt ansatte sikres indflydelse på og ordentlige vilkår i forbindelse med reformen.

KTO vil arbejde konstruktivt med at sikre gennemførelsen af strukturreformen. KTO's bemærkninger til lovforslaget afgives derfor med det formål at sikre størst mulig tryghed for de ansatte i forbindelse med strukturreformen, herunder at der ikke sker forringelser af de ansattes nuværende ansættelsesvilkår som konsekvens af strukturreformen.

KTO's bemærkninger

KTO finder det bekymrende, at der på en gang er fremsendt så mange lovforslag vedrørende opgave- og strukturreformen, der skal kommenteres på en og samme tid. Det kan medføre en stor risiko for, at lovgivningen ikke bliver gennemtænkt og til tider sjustet.

Der tages derfor et generelt forbehold for at vende tilbage med yderligere bemærkninger til personalets vilkår i forbindelse med opgave- og strukturreformen.

- . / . Idet der i det foreliggende forslag til personaleoverførsler anvendes samme principper som generelt i forbindelse med strukturreformen, og KTO's bemærkninger til de forskellige lovforslag hovedsagelig har fokus på generelle ansættelsesretlige problemstillinger i forbindelse med reformen, skal der henvises til KTO's høringssvar til Indenrigs- og Sundhedsministeriet vedrørende forslag til Lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen, som jo især berører disse forhold, jf. vedlagte.

Lovforslaget om kommuners mulighed for at indgå forpligtende kommunale samarbejder er i forskellige sammenhænge blevet omtalt som en "kattelem" og et alternativ til en kommunesammenlægning. KTO skal i den forbindelse gøre opmærksom på, at det er KTO's opfattelse ved kommunesammenlægninger, at der er identitet mellem de ophørende kommuner og den nye kommune. Det har som konsekvens, at de nye kommuner med henvisning til virksomhedsoverdragelseslovens § 4 a ikke kan give meddelelse om, at man ikke tiltræder overenskomsterne på KL's område. KTO forudsætter således, at samtlige kollektive aftaler og overenskomster aftalt mellem KL på vegne af de ophørende kommuner og de forhandlingsberettigede organisationer samt kollektive aftaler indgået mellem kommunen og den forhandlingsberettigede organisation videreføres hos de nye kommuner, og at der alene kan ske frigørelse efter de gældende arbejdsretlige regler herom. KTO har derfor i høringssvaret på udkast til forslag til lov om revision af den kommunale inddeling foreslået, at det præciseres i bemærkningerne at bestemmelsen om den nye kommunes indtræden i de ophørende kommuners rettigheder og pligter også omfatter kollektive aftaler og overenskomster m.v. med den konsekvens, at virksomhedsoverdragelseslovens § 4 a ikke finder anvendelse, da der er identitet mellem de ophørende og de nye kommuner.

For de medarbejdere som overføres fra en delegerende kommune til en bemyndiget kommune forudsætter KTO som en konsekvens af ovenstående, at de pågældende overdragne medarbejdere fortsat omfattes af den med KL indgåede relevante overenskomst, og at eventuelle rettigheder i henhold til lokale aftaler indgået med den delegerende kommune videreføres indtil disse opsiges efter de gældende arbejdsretlige regler herom eller andet aftales.

KTO har opfordret KTO's medlemsorganisationer til at indsende høringssvar vedrørende eventuelle organisationsspecifikke problemstillinger mv. direkte til ministeriet. KTO henholder sig derfor til eventuelle høringssvar fra KTO's medlemsorganisationer.

Kopi af dette brev er tillige fremsendt til Personalestyrelsen.

Med venlig hilsen

Dennis Kristensen