

Beskæftigelsesministeriet
Arbejdsmarkedstyrelsen
Holmens Kanal 20
1060 København K

J.nr.: 9.02.02-2

7. januar 2005

Vedr.: KTO's hørings svar til forslag til lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats

KTO har den 1. december 2004 modtaget Beskæftigelsesministeriets udkast til lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats med henblik på evt. bemærkninger

KTO har noteret sig, at regeringen i forskellige sammenhænge blandt andet har udtalt, at ændringer af den kommunale og regionale struktur ikke handler om, at der skal være færre offentlige ansatte i kommunerne, men om hvordan man bedst sikrer, at de dygtige offentlige ansattes ressourcer anvendes bedst muligt til gavn for borgerne.

Senest har statsministeren i Folketingets åbningsdebat sagt, at regeringen ikke har intentioner om at forringe de kommunale medarbejders løn- og ansættelsesvilkår, at medarbejderne følger med opgaven, og at der ikke i kommunalreformen ligger et oplæg til afskedigelser af kommunale medarbejdere.

Med opgave- og strukturreformen kommer kommuner og amter til at stå overfor en omfattende omstillingsproces. Der vil blive brug for, at alle kræfter trækker i samme retning for at møde udfordringerne og gennemføre reformen på en tilfredsstillende måde. Dette opnås blandt andet ved, at de (amts)kommunalt ansatte sikres indflydelse på og ordentlige vilkår i forbindelse med reformen.

KTO vil arbejde konstruktivt med at sikre gennemførelsen af strukturreformen. KTO's bemærkninger til lovforslagene afgives med det formål at sikre størst mulig tryghed for de ansatte i forbindelse med strukturreformen, herunder at der ikke sker forringelser af de ansattes nuværende ansættelsesvilkår som konsekvens af strukturreformen.

KTO's bemærkninger

KTO finder det bekymrende, at der på en gang er fremsendt så mange lovforslag vedrørende opgave- og strukturreformen, der skal kommenteres på en og samme tid. Det kan medføre en stor risiko for, at lovgivningen ikke bliver gennemtænkt og til tider sjustet.

Der tages derfor et generelt forbehold for at vende tilbage med yderligere bemærkninger til personalets vilkår i forbindelse med opgave- og strukturreformen.

- . / . Da KTO's bemærkninger til de forskellige lovforslag hovedsagelig har fokus på generelle ansættelsesretlige problemstillinger i forbindelse med reformen, skal der henvises til KTO's høringssvar til Indenrigs- og Sundhedsministeriet vedrørende forslag til Lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen, som jo især berører disse forhold, jf. vedlagte.

KTO har opfordret KTO's medlemsorganisationer til at indsende høringssvar vedrørende eventuelle organisationsspecifikke problemstillinger mv. direkte til ministeriet. KTO henholder sig derfor til eventuelle høringssvar fra KTO's medlemsorganisationer.

Til herværende lovforslag vil KTO indledningsvis anføre, at det kræver mange ressourcer og en stor ekstra indsats når personalet, både skal håndtere nye opgaver, etablere nye arbejds gange mv., og samtidig skal sikre en professionel indsats overfor både ledige og virksomheder. KTO må derfor med beklagelse konstatere, at lovforslaget ikke giver nogle konkrete anvisninger på, hvorledes medarbejdernes situation skal håndteres og hvorledes personalet inddrages i den samlede proces.

Det er et centralt element i udkastet til lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, at der gives hjemmel til, at Beskæftigelsesministeren kan delegerer den statslige beskæftigelsesindsats til en kommunalbestyrelse med henblik på etablering af C-jobcentre.

KTO hæfter sig i den forbindelse ved, at det i det foreliggende lovudkast er anført, at statstjenestemænd som er beskæftiget med varetagelsen af de opgaver der overføres, udlånes til de respektive kommuner, således at deres ansættelse i staten opretholdes. Det fremgår af lovforslagets almindelige bemærkninger side 46, at denne model er benyttet:

"Da denne bemyndigelse på et senere tidspunkt kan trækkes tilbage, jf. § 22, stk. 6, vurderes det ikke at være hensigtsmæssigt at etablere en mulighed for, at statsansatte tjenestemænd tilbydes ansættelse som kommunale tjenestemænd i den kommune, hvortil den statslige beskæftigelsesindsats delegeres".

KTO undrer sig over valget af denne konstruktion på dette område. KTO gør opmærksom på, at en tilsvarende problemstilling om tjenestemændenes ansættelsesretlige stilling ved delegation af opgaver kan gøre sig gældende i Indenrigs og Sundhedsministerens udkast til lov om forpligtende kommunale samarbejder. I lovforslagets § 10 overgår tjenestemænd, der som led i et forpligtende kommunalt samarbejde overføres til en bemyndiget kommune, til ansættelse under den nye ansættelsesmyndighed. Her har Indenrigs- og Sundhedsministeren fulgt Regeringens udmelding om, at "de ansatte følger opgaven" helt til dørs, da de berørte tjenestemænd overgår til ansættelse i den kommune, som bemyndiges til at varetage den pågældende opgave.

KTO skal i den forbindelse henvise til bilag 2 i Skatteministerens lovforslag til Skatteforvaltningsloven, hvor ministeriet nærmere har begrundet hvilket hensyn, der har været retningsgivende for overførsel af kommunalt ansatte tjenestemænd til ansættelse som statstjenestemænd i henhold til tjenestemandsløvgivningen. Det fremgår bl.a. af kommentarerne på side 70 følgende:

”Når denne model er valgt i den foreliggende situation, skyldes det navnlig, at det generelt er mest hensigtsmæssigt, at tjenestemændene er ansat hos den myndighed, de arbejder for, at der her er tale om meget omfattende omlægninger, hvor udlånsordninger ikke er hensigtsmæssige af administrative grunde, og at modellen også tænkes anvendt for tjenestemænd, der er ansat hos myndigheder, der nedlægges ved kommunalreformen, og hvor en udlånsordning derfor ikke kan anvendes”.

Det er KTO's opfattelse at disse hensyn er så generelle, at de i princippet også kan finde anvendelse for de tjenestemænd, der på baggrund af Beskæftigelsesministeriets bemyndigelse, skal udføre deres opgaver i kommunalt regi. Det er KTO's udgangspunkt, at der bør gælde ensartede retningslinier og fælles principper for alle ansatte, hvis opgaver overføres i forbindelse med den kommende kommunalreform. At der på et enkelt område fastsættes særregler, er med til at skabe en yderligere utryghed blandt de berørte medarbejdere.

Kopi af dette brev er tillige fremsendt til Personalestyrelsen.

Med venlig hilsen

Dennis Kristensen