



AKTUELLE SAGER

nr. 2/2005

9. april 2005 – 6. maj 2005

Løn- og pensionsvilkår.....	3
Øvrige ansættelsesvilkår.....	3
Medbestemmelse.....	6
Personalepolitik.....	7
Andet	7

KTO

Adresse: Løngangstræde 25, 1., 1468 København K.

Telefon: 33 11 97 00. Telefax: 33 11 97 07. Website: www.kto.dk. E-mail: kto@kto.dk.

Ud for hvert emne er angivet initialerne på den eller de sagsbehandlere i KTO, der arbejder med det pågældende område:

JH	Jørgen Holst, sekretariatschef, tlf. 3347 0611	LD	Lars Daugaard, konsulent, tlf. 3347 0616
HKB	Helle K. Basse, vicesekretariatschef tlf. 3347 0621	LF	Lisbeth Færch, konsulent, tlf. 3347 0624
HW	Henrik Würtzenfeld, chefkonsulent, tlf. 3347 0614	AHN	Allan Hauge Nielsen, konsulent, tlf. 3347 0615
HEB	Henning Bickham, konsulent, tlf. 3347 0627	VP	Vibeke Pedersen, konsulent, 3347 0626
HC	Henrik Carlsen, konsulent, tlf. 3347 0617	HV	Henrik Vittrup, konsulent, tlf. 3347 0618

Løn- og pensionsvilkår

Lønninger

VP

Ved OK-05 blev det aftalt at gøre den pensionsgivende løn fuldt pensionsgivende pr. 1. april 2005, jf. KTO-forliget pkt. 2.4.

Endvidere blev det som følge af det aftalte trinprojekt, jf. KTO-forliget pkt. 1.1., aftalt at forhøje grundsatserne på løntrin 46-55, samt grundsatzen for stillinger, der pr. 31. marts 2005 aflønnes efter løntrin 55, med 1,78 % pr. 1. april 2005. Trinforhøjelsen vil blive indarbejdet i lønjusteringsaftalerne efter sædvanlig praksis, hvilket vil medføre at årslønningerne vil have mindre afvigelser fra de satser, som fremgår af bilag 1.1. til KTO-forliget.

Udsendt til medlemsorganisationerne den 18. april 2005: Nye lønninger pr. 1. april 2005.

Øvrige ansættelsesvilkår

Voldgift om aftale om suspension m.v.

HKB

KL har fremsendt klageskrift til KTO i en sag om fortolkning af aftale om kommunale tjenestemænds løn under ulovlig udeblivelse og suspension m.v. Sagen er anlagt ved Den Kommune Tjenestemandret. Ifølge KL vedrører sagen spørgsmålet om, hvorvidt en kommunal arbejdsgiver i medfør af aftalen om suspension kan tilbageholde lønnen til en tjenestemand, der er anholdt eller varetægtsfængslet og udebliver fra tjeneste, hvis den pågældende tjenestemand samtidig er eller bliver sygemeldt. Sagen er en "udløber" at en verserende sag mellem

HK/Kommunal og Gråsten Kommune, som verserer ved Retten i Gråsten. KTO har i et svarskrift vedrørende sagens formalitet påstået sagen afvist, subsidiært udsat, med henvisning til den mellem HK/Kommunal og Gråsten Kommune verserende sag. KTO's formalitetsindsigelse domsforhandles den 10. maj 2005.

OK-05

JH

I forbindelse med OK-05 er der mellem de enkelte organisationer og de (amts)kommunale arbejdsgiverparter indgået aftale om udmøntningsgaranti af nye midler til lokal løndannelse.

I den forbindelse føres der i øjeblikket forhandlinger mellem repræsentanter fra organisationer under KTO og de (amts)kommunale arbejdsgiverparter med henblik på udarbejdelse af en endelig aftale.

Der sigtes efter at kunne færdiggøre og udsende aftalen før sommerferien.

I forbindelse med dette arbejde er der truffet beslutning om udarbejdelse af et bilag, hvori der præciseres, hvilke overenskomster, som hører til hvilken garantigruppe, samt om der i de enkelte overenskomster af afsat midler til lokale løndannelse i 2006.

Organisationerne er blevet bedt om at komme med bemærkninger til bilaget.

KTO's bestyrelse godkendte på et ekstraordinært møde den 11. april 2005 protokollat af 19. februar 2005 vedrørende overenskomst- og aftalefornyelse pr. 1. april 2005. De (amts)kommunale arbejdsgivere meddelte samme dag deres godkendelse af KTO-forliget.

Supplerende meddelelse om udbetaling af lønstigninger er udsendt samme dag til medlemsorganisationerne.

Udsendt til medlemsorganisationerne den 11. april 2005:
KTO's bestyrelse har godkendt KTO-forliget.

Udsendt til medlemsorganisationerne den 11. april 2005: Udbetaling af lønstigninger.

Udsendt til medlemsorganisationerne den 28. april 2005: Aftale om udmøntningsgaranti af nye midler til lokal løndannelse.

Aftale om fravær af familiemæssige årsager

HW

Der sigtes efter at kunne udsende en ny kommenteret udgave af aftalen om fravær af familiemæssige årsager umiddelbart efter sommerferien.

Bornholms Regionskommune

LF

Medlemsorganisationerne er blevet orienteret om, at KTO den 6. april 2005 har sendt brev til Bornholms Regionskommune vedrørende regionskommunes retningslinjer for videreførelse af ansættelsesancienniteten indenfor regionskommunens ansættelsesområde.

Regionskommunen havde i november 2004 udsendt en informationsskrivelse, hvor det bl.a. fremgik at en overenskomstansat medarbejders skift til en anden virksomhed ville blive betragtet som en nyansættelse. Regionskommunens retningslinjer indebar at optjent anciennitet i henhold til funktionærlovens §§ 2, 2a, 2b og 8 afbrydes.

Regionskommunen trak imidlertid informationsskrivelsen tilbage og udstedte den 30. december 2004 nye retningslinjer. Som en væsentlig ændring i forhold til regionskommunens tidligere udmelding fremgår det nu, for så vidt angår ansættelse af en medarbejder der i forvejen er ansat i Regionskommunen, at: *"Ansættelsesancienniteten efter funktionærloven/overenskomstens bestemmelser bevares uændret i den nye stilling. Det vil sige, at medarbejderen tager tidligere optjent ansættelsesanciennitet med ved ansættelsen"*. Det fremgår ligeledes, at det er en betingelse, at medarbejderen efter ansøgt stillingsskift *"er omfattet af samme overenskomst som pågældende hidtil har været omfattet af, dog i en anden virksomhed"*. Regionskommunens personalesekretariat har mundtligt overfor sekretariatet oplyst, at de nye notater, skal ses som et *"personalepolitisk tiltag, som er fremadrettet og får ikke virkning med tilbagevirkende kraft"*.

I brevet til Bornholms Regionskommune anfører KTO, at man finder det kritisabelt og problematisk at regionskommunen ikke ønsker at lade bestemmelserne få tilbagevirkende kraft. KTO tager overfor Bornholms Regionskommune forbehold for at rejse eventuelle sager vedrørende anciennitetsspørgsmålet for perioden fra regionskommunens oprettelse og frem til de nye bestemmelsers ikrafttræden. Eventuelle konkrete sager, der vedrører dette tidsrum, vil i givet fald blive rejst af den enkelte medlemsorganisation overfor regionskommunen.

Udsendt til medlemsorganisationerne den 11. april 2005: Videreførelse af anciennitet ved ansøgt stillingsskift indenfor Bornholms Regionskommunes ansættelsesområde.

Medbestemmelse

Rammeaftale om medindflydelse og medbestemmelse

LD

Der er p.t. indgået lokale aftaler om medindflydelse og medbestemmelse i 7 fælleskommunale virksomheder, 12 amter og 165 kommuner.

Der arbejdes p.t. med at ændre rammeaftale om medindflydelse og medbestemmelse i overensstemmelse med OK-05. Det forventes at aftalen godkendes af parterne medio maj 2005.

Parterne arbejder derudover på udgivelse af en ny MED-håndbog. MED-håndbogen forventes at udkomme inden sommerferien 2005.

TR-SU-aftalen

AHN

Primo maj 2005 udgives en kommenteret udgave af den reviderede aftale om tillidsrepræsentanter, samarbejde og samarbejdsudvalg i (amts)kommuner tilsluttet Amtsrådsforeningen og KL.

Tilsvarende udgives en kommenteret udgave af TR/SU-aftalen i Københavns Kommune.

Udsendt til medlemsorganisationerne den 20. april 2005:
Kommenteret udgave af TR/SU-aftalen i Københavns Kommune.

Personalepolitik

Væksthus for ledelse mv.

LD

KL og KTO arbejder pt. i regi af væksthushus for ledelse med projektet ”Ledere der lykkes”. Projekt kaster lys over, hvad der kendetegner de kommunale ledere, som både chefer og medarbejdere betegner som succesfulde.

Ovenstående er baggrunden for, at KTO den 23. juni 2005 holder et temamøde for KTO’s medlemsorganisationer om lederudvikling.

Udsendt til medlemsorganisationerne den 2. maj 2005: KTO-temamøde om lederudvikling den 23. juni 2005.

Det Personalepolitiske Forum

HC

Der har været afholdt møde i Det Personalepolitiske Forum den 21. december 2004. Det har endnu ikke været muligt at fastlægge første møde i denne aftaleperiode, men formandskabet har godkendt en indstilling om at der pr. 1. juni 2005 etableres et messesekretariat i KL til afvikling af Den Personalepolitiske Messe, som er planlagt til torsdag den 31. august 2006 i BellaCenter.

Som projektleder er ansat Heidi Meier Pedersen, som starter i jobbet som projektleder for messen den 1. juni 2006.

Andet

Kommunalreformen

HKB

Lovgivning og høringsvar

KTO har i januar 2005 afgivet en række høringsvar på regeringens lovpakke om udmøntning af kommunalreformen. KTO har afgivet høringsvar på de lovforslag,

KTO/aktuelle sager /6. maj 2005

som indeholder bestemmelser om personalets vilkår i forbindelse med kommunalreformen, herunder procedureloven og kommuneinddelingsloven, som er de to centrale lovforslag i relation til personalets vilkår i forbindelse med kommunalreformen. Indholdet i KTO's hørings svar er i høj grad baseret på de bemærkninger, som KTO fremkom med i november 2004 i forbindelse med afgivelse af hørings svar på forslag til skatteforvaltningsloven, som var det første offentliggjorte lovforslag om udmøntning af kommunalreformen. KTO's formodning om, at bestemmelserne om personalets vilkår i skatteforvaltningsloven ved overførslen af skatteområdet fra kommunerne til staten kom til at danne præcedens for øvrige personaleoverførsler, kom desværre til at holde stik. I hørings svaret på procedureloven og kommuneinddelingsloven fremgår således blandt andet, at KTO fortsat finder det helt afgørende, at det præciseres i lovgivningen, at overenskomstansatte medarbejdere sikres mod lønnedgang og forringelser i pensionsvilkår som følge af overgangen til en ny arbejdsgiver. Lovens henvisning til virksomhedsoverdragelsesloven er helt utilstrækkelig. I forhold til kommunesammenlægningerne har KTO tilkendegivet, at det er KTO's opfattelse, at der er identitet mellem de ophørende og den nye kommune. Det har som konsekvens, at de nye kommuner med henvisning til virksomhedsoverdragelseslovens § 4 a ikke kan give meddelelse om, at man ikke tiltræder overenskomsterne på KL's område.

Lovforslagene, der udmønter kommunalreformen, er fremsat i Folketinget den 24. februar 2005, og forventes færdigbehandlet inden Folketingets sommerferie medio juni 2005.

Som opfølgning på KTO's hørings svar på udkast til skatteforvaltningsloven havde KTO's forhandlingsudvalg den 8. december 2004 foretræde for Folketingets Skatteudvalg. Forhandlingsudvalget påpegede blandt andet overfor Skatteudvalget, at regeringens forslag til skatteforvaltningsloven ikke giver tilstrækkelig garanti for videreførelse af de ansattes nuværende ansættelsesvilkår, og derfor ikke er i overensstemmelse med statsministerens udmelding om, at regeringen lægger afgørende vægt på trykthed for de ansatte i forbindelse med kommunalreformen.

Lovforslagenes bestemmelser om tjenestemænds vilkår i forbindelse med kommunalreformen har givet anledning til, at KTO har anmodet professor dr.jur. Jens Kristiansen om at udarbejde et selvstændigt notat herom. KTO har i hørings svarene foreslået, at det blev præciseret i lovfors-

lagene, at tjenestemændene sikres bevarelse af de hidtidige ansættelsesvilkår, der følger af de kommunale kollektive aftaler, som en individuel rettighed, indtil aftalen opsiges eller andet aftales. KTO's forslag skal blandt andet ses på baggrund af en vurdering af, at den foreslåede model for tjenestemænds overgang til en ny arbejdsgiver ikke synes at være i overensstemmelse med virksomheds-overdragelsesdirektivet/loven.

Jens Kristiansens notat gav ifølge KTO's opfattelse anledning til at følge op på KTO's hørings svar ved en fornyet henvendelse ultimo februar 2005 til Personalestyrelsen om tjenestemænds vilkår i forbindelse med kommunalreformen.

KTO modtog Personalestyrelsens svar medio marts 2005. Til brug for besvarelsen havde Personalestyrelsen anmodet Kammeradvokaten om at udarbejde et notat om problemstillingen. Indenrigs- og Sundhedsministeriet har fremsendt Personalestyrelsens svar til Folketingets Kommunaludvalg.

Personalestyrelsen og Indenrigs- og Sundhedsministeriet vurderer på baggrund af Kammeradvokatens notat, at Jens Kristiansens notat ikke giver anledning til at foreslå ændringer i de fremsatte lovforslag om kommunalreformen.

Vurderingen begrundes blandt andet med henvisning til Kammeradvokatens gennemgang af forudsætninger fra vedtagelsen af virksomhedsoverdragelsesloven samt gennemgang af hidtidig lovgivningspraksis ved flytning af tjenestemænd inden for den offentlige forvaltning. Kammeradvokaten vurderer således, at det foreliggende forslag til procedurelov med tilhørende bemærkninger af domstolene må forventes fortolket i overensstemmelse med denne lovgivningspraksis og således vil beskytte den enkelte tjenestemand mod forringelser i løn- og ansættelsesvilkår i samme omfang som ved tidligere lovbestemte flytninger.

Medlemsorganisationernes opmærksomhed er særlig blevet henledt på, at det fremgår af Personalestyrelsens svar, at *"det vil blive sikret, at der ikke ved overgangen fra kommunal til statslig ansættelse vil ske forringelser af tjenestemændenes vilkår som følge af overgangen frem til den 31. marts 2008, svarende til den 3-årige aftaleperiode. Dette gælder, uanset at ansættelsesvilkårene hos den nye ansættelsesmyndighed som anført i høringsnotatet samlet set svarer til tjenestemændenes hidtidige vilkår. Bestemmelsen er ikke til hinder for, at ansættelsesvilkårene på sædvanlig måde ændres ved aftale mellem de for-*

handlingsberettigede organisationer.”

Som reaktion på Indenrigs- og Sundhedsministeriets og Personalestyrelsens svar har KTO den 8. april 2005 sendt et nyt brev til Personalestyrelsen med kopi til Kommunaludvalget og Skatteudvalget.

I brevet opfordrer KTO på det kraftigste til, at Personalestyrelsen tager initiativ til, at den ovenfor citerede præcisering vedrørende tjenestemænds vilkår gøres til en udtrykkelig del af lovgrundlaget for tjenestemænds vilkår i forbindelse med kommunalreformen. KTO peger endvidere på, at en sikring af, at der ikke sker forringelser af tjenestemændenes ansættelsesvilkår frem til 1. april 2008 ikke lever op til den hidtidige lovgivningspraksis, som kammeradvokaten vurderer, at det foreliggende procedurereforslag må forventes fortolket i overensstemmelse med. KTO har derfor taget forbehold for dels at få lejlighed til med Personalestyrelsen at drøfte bl.a. rækkevidden af Personalestyrelsens præcisering samt forbehold for at efterprøve kammeradvokatens udsagn om, at grundlaget for tjenestemænds overgang i forbindelse med kommunalreformen må forventes fortolket i overensstemmelse med hidtidig lovgivningspraksis og således beskytte den enkelte tjenestemand mod forringelser i løn- og ansættelsesvilkår. Ved redaktionens afslutning var der ikke modtaget et svar på denne henvendelse.

Advokatfirmaet Schebye og Jacobsen har på deres hjemmeside offentliggjort et notat om ”Kommunalreformens gennemførelse i forhold til tjenestemænd – et forfatningsretligt problem?”. Notatet drejer sig om tjenestemænds forflyttelsespligt i forbindelse med kommunalreformens gennemførelse. Notatet sætter – i lighed med Jens Kristiansens notat – spørgsmålstejn ved medholdeligheden i den foreslåede model for tjenestemændene i forbindelse med kommunalreformen. KTO har derfor den 10. marts 2005 fremsendt notatet til Personalestyrelsen med en anmodning om Personalestyrelsens bemærkninger til notatet. Notatet indgår ligeledes i Kommunaludvalgets behandling af procedureloven. Til brug for Indenrigs- og Sundhedsministeriets besvarelse i Folketinget har Justitsministeriet udarbejdet et notat, der konkluderer, at gennemførelsen af den foreslåede model for tjenestemænds vilkår ikke rejser spørgsmål i forbindelse med grundloven.

I forbindelse med ARF's generalforsamling har KTO udsendt en pressemeddelelse, hvori KTO's formand tager afstand fra regeringens forslag om, at statens repræsentan-

ter får vetoret, når der fremover skal forhandles overenskomster for de ansatte i regionerne.

KTO og de kommunale arbejdsgivere

De (amts)kommunale arbejdsgivere og KTO har indgået "Aftale om midlertidige tværgående hovedsamarbejdsudvalg" (MTSU). Formålet med aftalen er, at samarbejdssystemerne tilpasses de kommende omstillingsprocesser og de nye strukturer. I tilknytning til aftalen om MTSU er der endvidere bl.a. udarbejdet et protokollat om tillidsrepræsentanters deltagelse i møder vedrørende strukturreformen.

Endvidere har KTO og de kommunale arbejdsgivere indgået en aftale om supplement til de gældende regler om åremålsansættelse og konstitution ved anvendelse af tidsbegrænsede ansættelsesformer eller konstitution i forbindelse med kommunalreformen. Parterne peger i den forbindelse på, at *"varig ansættelse bør fortsat være den alt overvejende ansættelsesform for ansættelser i kommuner og amter"*.

De kommunale arbejdsgivere og KTO har desuden etableret en arbejdsgruppe der har til opgave at afklare ansættelsesvilkårene i forbindelse med kommunalreformen. Arbejdsgruppen har primo januar 2005 udsendt et orienteringsbrev med bilag om to juridiske problemstillinger, henholdsvis virksomhedsoverdragelsesloven (vol) og ansættelsesområder/ansættelsesbreve. Notatet om vol indeholder en meget kortfattet beskrivelse af hovedkonsekvenserne af, at vol finder anvendelse i forbindelse med kommunalreformen. Af notatet om ansættelsesområder og ansættelsesbreve fremgår blandt andet, at KTO og de (amts)kommunale arbejdsgivere er enige om, at der består en forpligtelse til at udstede nye ansættelsesbreve eller give et tillæg til det eksisterende ansættelsesbrev, når der som led i kommunalreformen sker et skifte i arbejdsgiverens identitet og/eller udvidelse af ansættelsesområdet. Det gælder både overenskomstansatte og tjenestemænd. Arbejdsgruppen har ikke holdt møder under OK-05, men vil i foråret 2005 genoptage arbejdet med afklaring af ansættelsesvilkår i henhold til arbejdsgruppens kommissorium.

Foranlediget af blandt andet en række konkrete eksempler på kommuners opsigelse af alle gældende forhåndsaftaler, lokalaftaler, kutymer og personalepolitikker begrundet i de kommende kommunesammenlægninger tog KTO problemstillingen op i forbindelse med OK-05. Disse drøftelser resulterede i der mellem KL, Amtsrådsforeningen og KTO blev opnået enighed om at anbefale en procedure for

genforhandling af lokale aftaler i det omfang, der er behov for at foretage ændringer i de lokale (forhånds)aftaler. Parterne er i den forbindelse enige om at udgive en vejledning om håndtering af lokale aftaler. KTO's repræsentanter i arbejdsgruppen er Lene Kastaniegaard (HK/Kommunal), Michael Berner (BUPL), Susanne Rehm (AC) og Helle Basse (KTO).

KTO og de offentlige arbejdsgivere

KTO deltager sammen med CFU i en arbejdsgruppe under kontaktforum vedrørende kommunalreformen. Af arbejdsgruppens kommissorium fremgår, at arbejdsgruppen blandt andet skal give fleksible rammer for en løbende indbyrdes orientering samt opsamling i forhold til eventuelle problemer, der måtte opstå i relation til processen. KTO repræsentanter i arbejdsgruppen er John Keld Jørgensen (HK/Kommunal), Mariann Skovgaard (LC), Jens Harboe (AC) og Helle Basse. Arbejdsgruppen holder 1. møde den 12. maj 2005.

Tryghed i forbindelse med kommunalreformen

I forbindelse med OK-forhandlingerne og strukturreformen fik KTO udarbejdet en gallup-undersøgelse om befolkningens holdning til løn- og jobgaranti. Undersøgelsen viste bl.a., at et klart flertal af den danske befolkning mener, at der i lovgivningen skal være garanti for, at ansatte i amter og kommuner ikke går ned i løn som følge af kommunalreformen.

Ved OK-05 er der aftalt en løngaranti i forbindelse med kommunalreformen, jf. KTO-forligets pkt. 4.2, samt en fælleserklæring om anvendelse af naturlig afgang, jf. forligets pkt. 4.3. Løngarantien betyder i hovedtræk, at ansatte i overenskomstperioden indtil 31. marts 2008 sikres bevarelse af hidtidig løn, og at der efter overenskomstperioden er aftalt minimumsbestemmelser om aftrapning/fastfrysning af hidtidig løn. KTO har ultimo marts 2005 udsendt et notat med KTO's kommentarer til løngarantien samt erklæringen om naturlig afgang. Kommentarerne er tænkt som vejledning og inspiration for organisationernes besvarelse af spørgsmål om løngarantien og fælleserklæringen. Kommentarerne indeholder blandt andet en række konkrete eksempler på situationer, hvor løngarantien er relevant. KTO's kommentarer har været forelagt KL og Amtsrådsforeningen, som har meddelt, at man tager KTO's kommentarer til efterretning.

Udsendt til medlemsorganisationerne den 14. april 2005: Nej til statslig vetoret.